



חוזים והתקשרויות

תאריך פניה 13.02.2023

פניה לוועדת מכרזים לאישור מיזם משותף

יש לשלוח את הטופס בגרסת Word ללא חתימת הפונה ובגרסת PDF עם חתימת הפונה (אין לשלוח את הטופס בכתב יד), טפסים שלא יתקבלו בשתי הגרסאות לא יטופלו.

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

<p><u>נושא המיזם: פיתוח אסטרטגייה לאומית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות הקמת מנהלת ניקיון</u></p> <p><u>שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: מרכז שלטון אזורי</u></p> <p><u>מספר (פ.ח. / צ.ע.מ. / מ.עמותה): 580007920</u></p>
<p><u>שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ)</u></p> <p>400,000 ₪</p>
<p><u>שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ):</u></p>
<p><u>שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 400,000</u></p> <p><u>מס' סעיף תקציבי:</u></p> <p><u>מרכז קרנות:</u></p> <p><u>שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 800,000 ש"ח</u></p>
<p><u>תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנתיים</u></p>
<p><u>רקע ותיאור המיזם:</u></p> <p>תקציר: אשכול שלטון מקומי מבקש להתקשר עם מרכז השלטון האזורי לצורך הכנת תוכנית אסטרטגית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי, בשלב הראשון באמצעות הקמת מנהלת משותפת לקידום מרחב נקי, שתעסוק בפיתוח כלים ומהלכים מדידים ליצירת שינוי ההתנהגות של משתמשי המרחב... המנהלת תפעל להרחבת מעגל השותפים למטרה חשובה זו, תבנה תוכנית עבודה משותפת לפרויקטים המקדמים את נושא הניקיון ותוציא אותה לפועל.</p>

(פרסום להשגות וחובת דיווח למנוף על אישור ההתקשרות)

כנפי נשרים 3, גבעת שאול, ת.ד. 34033 ירושלים, מיקוד 95464 טל' 073-2733803 ornan@sviva.gov.il



חוזים והתקשרויות

רקע ופירוט:

סוגיית הלכלוך במרחב הציבורי, הן בשטחים הפתוחים והן במרחב העירוני, מטרידה רבים בציבור, בממשלה ובחברה האזרחית.

המשרד להגנת הסביבה הוביל בשנה האחרונה מהלך בהשתתפות כ-80 רשויות מקומיות. במסגרת תמיכת המשרד, רשויות הכינו תוכניות התערבות למניעת הלכלוך בנקודות מועדות ללכלוך במרחב הפנים עירוני. התוכניות נבנו בהתאם לנתונים שנאספו בכל רשות, במיקומים שנבחרו, על פי סקר מסודר שנבנה למטרה זו. במסגרת מהלך זה, לא נכללו השטחים הפתוחים וזאת לאחר ביצוע ניתוח מקצועי שבחן את מידת התאמת שיטת עבודה זו להתמודדות עם האתגרים בשטחים הפתוחים. בהקשר זה יצוין כי המועצות האזוריות מחזיקות כ-85% מהשטחים הפתוחים בישראל ונושאות כיום באחריות לניקיון שטחים אלו. הסוגייה מורכבת לאור העובדה כי הלכלוך בשטחים הפתוחים לרב לא נגרם על ידי תושבי המועצות האזוריות. לדבר זה יש השלכה ישירה על היכולת של המועצות להתמודד עם הבעיה.

המשרד להגנת הסביבה, מתוך הבנת חשיבותם של השטחים הפתוחים והצורך למנוע פגיעה בהם ומתוך הבנת מורכבות הסוגייה, מאמין שבאמצעות חבירה למרכז השלטון האזורי, כפי שנדרש במיזם שבנדון, נצליח לזהות את הבעיות המרכזיות הייחודיות לשטחים הפתוחים ובסופו של דבר להכין תוכנית לאומית לפיתוח כלים מתאימים למציאת פתרון הולם ומתמשך לבעיית הלכלוך במרחב הציבורי שתערב את כל הגורמים הרלוונטיים.

כיום פועלים גופים רבים מאד בתוך מרקם השטחים הפתוחים ובדרך כלל לא נעשית פעילות מערכתית, מתואמת ומאורגנת בין כלל הגופים. לאור העיסוק הרב והמבוזר בנושא קידום הניקיון, ולאור ההבנה שעל מנת להגיע למטרה יש לפעול ליצירת כיוון אסטרטגי אחוד, בהובלת המשרד להגנת הסביבה ומרכז השלטון האזורי שיובל באמצעות מנהלת משותפת, כשהמסר המרכזי שלו יהיה שאת ההתנהגות המלכלכת יש למנוע ולשנות.

אשכול שלטון מקומי עשה בחינה מקדמית טרם גיבוש הרעיון לבקשת המיזם המשותף ובין יתר הפעלות שנעשו התקיים ביום 28.2.22 כינוס ראשוני של כלל הגורמים שנצפו כרלוונטיים לקידום הנושא. בכינוס השתתפו מעל 150 איש מרשויות מקומיות, משרדי ממשלה, אקדמיה וארגוני חברה אזרחית. ההשתתפות הערה מצד משרדי הממשלה והארגונים העידה על הצורך והרצון של אנשי מקצוע מתחומים שונים לפתור את בעיית הלכלוך במרחב הציבורי במדינת ישראל.

המנהלת תוביל ותרכז את העשייה בנושא קידום מרחב נקי, על דרך של שינוי התנהגות, מול כלל השותפים, תוך חיזוק השותפויות והתוויית כיוון פעולה אסטרטגי משותף.

ייחודיות השותף במיזם: מרכז השלטון האזורי הוא הארגון היציג של המועצות האזוריות (54 מועצות) שבתחומן כאמור נמצאים כ-85% מהשטחים הפתוחים בישראל. הארגון מייצג את המועצות האזוריות בכלל הנושאים הרחוביים השונים, בעיקר מול משרדי הממשלה השונים והכנסת. בנוסף פועל הארגון לקדם נושאים רלוונטיים שונים באמצעים מגוונים לרבות קידום פרויקטים בתחומי המועצות, קידום ושינוי חקיקה וכו'. אחד מהנושאים המרכזיים המשותפים לכלל המועצות האזוריות ובהן הארגון עוסק הוא נושא ניהול השטחים הפתוחים ונושא השמירה על ניקיון המרחב הציבורי בישראל. המועצות האזוריות רואות עצמן כמי שנפגעות מהתנהגות כלל הציבור בישראל במרחב הציבורי ונדרשות לתת פתרונות ולשלם את המחיר על התרבות הקלוקלת של כלל תושבי המדינה בנושא זה. בתוך מרקם שטחים אילו, נמצאים אתרי תיירות ונופש רבים הסובלים מבעיות של חוסר ניקיון והשלכת פסולת על ידי כלל תושבי המדינה המבקרים בהם.

מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם):

המשרד כיוזם הרעיון ליצירת התכנית הלאומית לפתרון הבעיה מעוניין לחבור עם מרכז השלטון האזורי במיזם משותף שמטרתו קידום והכנת התכנית הלאומית באמצעות שיתוף כל הגורמים הרלוונטיים, קרי יצירת הפורום המשותף שיקרא להלן "המנהלת", ויפעל במשותף להגדרת מטרות התוכנית, הגדרת

(פרסום להשגות וחובת דיווח למנוף על אישור ההתקשרות)



חוזים והתקשרויות

התפוקות הדרושות והאמצעים להשגת המטרה.. המשרד יהיה שותף מלא בקביעת עקרונות הפעולה במסגרת המנהלת ובהגדרת המשאבים הנדרשים ודרכי היישום, והגורמים המקצועיים שיופעלו לצורך ליווי וסיוע למינהלת. המשרד בשותפות עם מרכז השלטון האזורי יוביל את השיח עם השותפים למנהלת ואת התוויית כיווני הפעילות העתידיים. בנוסף, הנתונים ותכניות ההתערבות שמבוצעות כיום על ידי הרשויות מקומיות במסגרת הקול הקורא לניקיון המרחב הציבורי, ישמשו את המנהלת בבניית והחלפת הידע.

תוצרים, יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה):

לצורך הכנת תוכנית אסטרטגית לאומית רחבה, נדרש לקיים שיח עם השותפים הרלוונטים ולייצר תכנית עבודה שנתית. תהליך העבודה של המנהלת יכלול – הגדרת והקמת צוותי עבודה / מפגשים נושאים / תהליכי היוועצות, פלטפורמות לשיתוף או תיאום. כל זה לטובת המשימות והנושאים שיש לקדם בכדי להשיג את מטרת העל, ובכלל זה:

1. **”לוח שנה מקדם ניקיון”** – לוח השנה יכלול את כלל הפעילויות ”שיביאו לשולחן” השותפים שיצטרפו למנהלת - פעילויות מסוג הסברה, ימי ושבועות שיא, העלאת מודעות, פעולות הסברה, ניקיון והצבת תשתיות וכדומה. תוכנית העבודה תתואם ותאושר על ידי כל השותפים, ותגדיר מדדים לבחינת הצלחת המנהלת ושיפור במצב הניקיון במרחבים הפתוחים.
2. **פיתוח מדד ניקיון לשטחים הפתוחים** – בדומה לכלי המדידה שפיתח המשרד למדידת מצב הניקיון במרחב העירוני, החל המשרד לפתח מדד למדידת מצב הניקיון בשטחים הפתוחים. על המנהלת יהיה לקדם מתודולוגית סקר מאושרת וסופית למדידת מצב הניקיון בשטחים הפתוחים, לבצע פיילוט, לבצע ניתוח מסודר (מצגת) של ממצאי הפיילוט, לפתח לומדה למשתמשי המדד העתידיים
3. **פיתוח מערכות מידע** – תכנון אפליקציה לריכוז וניתוח הנתונים שנאספו במדד/מדידות שמתקבלות מביצוע סקרי הניקיון בשטחים הפתוחים והמבונים, ושיכלול האמצעים לנתח את הנתונים לצורך פיתוח תוכנית בהמשך והנגשתם לציבור.
4. **יצירת מדריך best practices** לקידום מרחב ציבורי נקי, על בסיס הניסיון שנצבר עד כה וגם במסגרת עבודת המנהלת. למשרד יישמרו הזכויות על המדריך, שיפורסם למתעניינים.
5. **מיפוי משאבים** – מיפוי של האמצעים והמשאבים שיכולים לעמוד לטובת יישום התכנית
6. **יצירת מסרי הסברה אחידים בין השותפים במינהלת** - הדגש של המנהלת הוא על שינוי התנהגות- באחריות האישית של כל אחד מאיתנו להשאיר אחריו את המרחב נקי, ואף נקי ממה שקיבלנו אותו מלכתחילה. המטרה לייצר סט מסרי הסברה מתואמים, פיתוח 'לוגו' / סמל / גריד לשימוש כל השותפים, במטרה להעצים את המאמץ המשותף לשינוי ההתנהגות במרחב הציבורי.

זכויות על תוצרי הפרויקט: תוצרי המיזם יהיו שייכים למשרד אך יהיו זמינים לשימוש כלל הרשויות המקומיות והציבור הרחב.

כל מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים:

התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה: הועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; לרבות קיומם של תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לפתח ועבורם ישלם.

לגבי המאפיין שעוסק בשאלת מחוייבות המשרד - המשרד מחוייב לבצע פעולות לקידום השמירה על תפקוד המערכות האקולוגיות והשטחים הפתוחים. המיזם שבנדון הינו דרך אחת מיני רבות למלא מחויבות זו. בשאלת

(פרסום להשגות וחובת דיווח למנוף על אישור ההתקשרות)



חוזים והתקשרויות

מבחן מידת המעורבות של המשרד – כאמור המשרד הינו היוזם והמוביל העיקרי ביחד עם מרכז השלטון האזורי את התכנית נשוא המיזם, גורמי המקצוע מהמשרד יובילו את בניית התכנים, קיום הדיונים בנושאים שפורטו בחלק של התוצרים ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.

האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? כן/לא תיעשה פנייה מתאימה לועדת החסויות

אם כן, יש לפנות לטלי רוזנפלד מרכזת ועדת חסויות: 02-6553899 לקבלת טפסים לבקשת החסות (המיזם יאושר בכפוף לקבלת אישור ועדת החסויות בלבד)

שם הפונה: _____ זיוית לינדר _____

אגף/מחוז: _____ חינוך וקהילה _____

חתימה: _____ 

(פרסום להשגות וחובת דיווח למנוף על אישור ההתקשרות)

כנפי נשרים 3, גבעת שאול, ת.ד. 34033 ירושלים, מיקוד 95464 טל' 073-2733803 ornan@sviva.gov.il